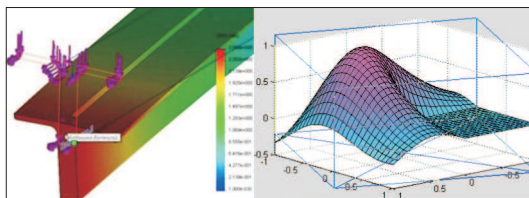


НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ



УДК 352/354

А.Е. ЕНИН, Э.И. ЩЕБЛЫКИНА-МОНАСТЫРЁВА

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Рассмотрены различные меры по развитию муниципальных образований путем улучшения городской среды и организации управления общественных пространств органами местного самоуправления. Исследовано понятие «благоустройство территории» в законодательстве, уровни нормативно-правового обеспечения, принцип взаимодействия с органами местного самоуправления в сфере благоустройства. Показаны основные нормативно-правовые документы, которые обеспечивают работу и полномочия органов в сфере благоустройства территорий на федеральном, региональном и местном уровне. Проанализирован важный аспект формирования удобных и востребованных людьми общественных пространств и задачи на увеличение участия граждан в решении важных вопросов, касающихся развития общественных пространств. На основании перечисленных мероприятий, проводимых для качественного улучшения территории, можно сказать, что они направлены непосредственно на создание и улучшение комфортных условий проживания населения, а также поддержание и улучшение санитарного состояния муниципального образования.

Ключевые слова: благоустройство, общественное пространство, территория, муниципальные образования, городская среда.

DOI 10.32683/0536-1052-2021-752-8-78-83

Уровень развития и «культуры» благоустройства в России с каждым годом повышается, масштабные работы по благоустройству развернулись во многих городах, потому что одной из целей, возведенных правительством в ранг национальных проектов, стало обеспечение россиян комфортными условиями для жизни [1]. Может показаться, что в условиях дефицита бюджета и экономических трудностей не время инвестировать в проектирование и строительство новых парков и набережных. Эффективное благоустройство затратно, но оно дает толчок развитию общественным городским пространствам. Важным аспектом этих проектов является формирование удобных и востребованных людьми общественных площадок. Согласно исследованиям, к 2024 г. индекс качества городской среды должен повыситься на 30 %, а число городов с неблагоприятными условиями для жизни планируется сократить вдвое. В ходе реализации и последующего содержания об-

© Енин А.Е., Щеблыкина-Монастырёва Э.И., 2021

публичных пространств многое зависит от органов местного самоуправления. Администрации муниципальных образований не всегда в полной мере понимают значение тех или иных решений, заложенных в проектных предложениях архитекторов, и зачастую упускают важные детали, не разобравшись в их сути.

Улучшение качества архитектурно-градостроительных пространств – одна из самых насущных проблем, стоящих перед современным городским планированием: решить задачу создания благоприятной среды обитания, при этом обеспечивая комфортные условия для всех видов деятельности населения. Изучая и анализируя понятие «благоустройство территории», можно понять, что оно вошло в законодательство с момента принятия федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно п. 1 ст. 2, благоустройство территории населенного пункта представляет собой комплекс мероприятий, направленных на поддержание территории, предусмотренной правилами благоустройства населенного пункта, а также на планирование и обустройство, целью которых является обеспечение и повышение комфортности жилищных условий горожан, поддержание и улучшение экологического и эстетического состояния территории [2, 3].

Рассмотрим различные меры по улучшению муниципальных образований:

инженерное благоустройство – создание системы подземного инженерного оборудования одновременно с работами по озеленению территории;

социальное улучшение – совершенствование системы социального обслуживания населения путем организации взаимодействия жителей городов;

внешнее благоустройство – благоустройство, организация дорожного и пешеходного движения, обустройство территории малыми архитектурными формами и элементами благоустройства;

улучшение окружающей среды – система мер по защите природных компонентов и обеспечению экологической безопасности городского населения.

Можно сказать, что перечисленные мероприятия направлены непосредственно на создание и улучшение комфортных условий проживания населения, а также поддержание и улучшение санитарного состояния территории муниципального образования [4, 5].

Внешнее благоустройство – одна из основных проблем, которую решают органы государственной власти на федеральном, региональном и местном уровнях. Организация управления благоустройством территории муниципального образования регулируется муниципальными актами, которые принимаются в соответствии с законодательством и требованиями СНиП.

Основные нормативно-правовые документы, которые обеспечивают работу и полномочия органов в сфере благоустройства территорий на федеральном, региональном и местном уровнях, представлены на рис. 1.

Если говорить о наших городах как о живых организмах, то «город живет», «город дышит», потому что город – это мы, социум, когда-то разрозненный личными квартирами и машинами, потом – соцсетями, а сейчас



Рис. 1. Основные нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность по благоустройству территории муниципального образования

возвращающийся к офлайн-общению. Преимущественно городскому населению России нужны комфортные оазисы для общения. Этой цели служит общественное пространство: здесь встречаются старые и молодые, бедные и богатые, здесь безопасно, здесь есть на что посмотреть. Все эти компоненты влияют на субъективное благополучие, один из показателей «Индекса счастья».

В 2017 г. в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» было запущено, по сути, первое масштабное переформатирование общественных пространств. Был организован первый национальный конкурс на разработку концепций развития ключевых общественных пространств в 15 городах: у молодых архитектурных бюро появилась возможность реализовывать крупные проекты. Они стали драйвером изменений не только для жителей этих регионов – они вдохнули жажду перемен и в другие города. Главное, это эффективное использование даже самых небольших финансовых вложений: поскольку благоустраивая общественные пространства, административные службы работают с населением.

Еще один обязательный этап – обсуждение с жителями. Дискуссии могут вызывать конфликты и прибавлять дополнительные сложности администрации жилых образований и проектировщикам, но они могут сократить процесс согласования с жителями, формирование или обновление конкретного пространства для общения. В случае, если обсуждение организуют и проводят качественно, после реализации проекта критики становится меньше, так как люди сами участвовали в происходящем. Лучше всего работает привлечение местных команд, которые знают город и заинтересованы в реконструкции, а также консультантов мирового уровня [6].

Местные архитекторы вкладывают в идеи проектов принципы идентичности территории, а привлеченные – новые концепции и идеи. Значение этой

сферы огромно, и проблем в данной отрасли достаточно. Это обусловлено именно сложностью задачи, поиска такого варианта решения, который одновременно решит не одну проблему, а весь комплекс.

Благоустройство территорий, как рассматривалось выше, представляет собой комплекс мероприятий по планировке и озеленению существующих и созданию новых пространств, и, как правило, охватывает достаточно объемный круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов, решение которых может представлять сложность как с финансовой точки зрения, так и с координацией действий со стороны управления органами муниципальных образований (рис. 2).

Из анализа мирового опыта и профессиональной научной литературы не выявлена идеальная модель в управлении благоустройством муниципального образования, подходящая для всех территорий страны [7, 8]. В сфере благоустройства представлен огромный выбор национальных систем с различными специфическими особенностями законодательств, культуры, традиций, которые часто в разных областях разнятся между собой. Учитывая материал, представленный в данной статье, можно сделать вывод, что у органов местного самоуправления есть все ресурсы, чтобы общественные про-



Рис. 2. Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства

странства жили и развивались, так как благоустроенная и комфортная городская среда – это не только качественно реализованный проект, это и инструмент для организации социального взаимодействия жителей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Николаевская И.А.* Благоустройство территорий: Учеб. пособие для студ. учреждений сред. проф. образования. 5-е изд., стер. М.: Академия, 2015. 272 с.
2. *Остащенко М.С.* Современные проблемы развития городских поселений // Молодой ученый. 2018. № 16. С. 165–167.
3. *Павленков М.Е., Лабазова Е.В.* Проблемы управления развитием города // Инновации в менеджменте. 2014. № 1. С. 32–35.
4. *Горин И.В., Чернышев М.А., Белоусов А.Г.* Благоустройство города: Учеб. пособие. Ростов н/Д, 2012. С. 40–62.
5. *Петров К.И.* Комплексное благоустройство города (методическое пособие). Ч. 2. Общие вопросы. Комплексное благоустройство территорий различного функционального назначения. М., 2014. С. 220–274.
6. *Штеменко К.С., Маслова В.О.* Проблемы экономического развития средних городов и способы их решения // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2012. № 1-1. С. 1–5.
7. *Боголюбов В.С., Стеняев В.М.* Управление городским хозяйством. Л., 2016. 68 с.
8. *Владимиров В.В.* Управление градостроительством и территориальным развитием. М., 2013. С. 256–398.

Енин Александр Егорович, канд. архитектуры, проф.
Воронежский государственный технический университет
Щеблыкина-Монастырёва Элеанора Игоревна, асп.
Воронежский государственный технический университет

Получено 27.07.2021

Enin Alexander Egorovich, PhD, Professor
Voronezh State Technical University, Russia
Shcheblykina-Monastyreva Eleanora Igorevna, Post-graduate Student
Voronezh State Technical University, Russia

THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENT BODIES IN THE DEVELOPMENT OF PUBLIC SPACES OF MUNICIPAL EDUCATIONS

Various measures for the development of municipalities by improving the urban environment and organizing the management of public spaces by local governments are considered. The concept of landscaping in the legislation, the levels of regulatory support, the principle of interaction with local government bodies in the field of landscaping has been studied. The main regulatory documents are shown that ensure the work and powers of bodies in the field of landscaping at the federal, regional and local levels. An important aspect of the formation of comfortable and popular public spaces and the tasks of increasing the participation of citizens in solving important issues related to the development of public spaces are analyzed. Based on the listed measures taken to improve the territory, we can say that they are aimed directly at creating and improving comfortable living conditions for the population, as well as maintaining and improving the sanitary state of the territory of the municipality.

Key words: improvement, public space, territory, legislation, urban environment.

REFERENCES

1. *Nikolaevskaya I.A.* Blagoustroystvo territorii: ucheb. posobiye dlya stud. uchrezhdeniy srednego professional'nogo obrazovaniya [Improvement of territories: a textbook for students of institutions of secondary vocational education]. Moscow, 2015. 272 p. (in Russian)
2. *Ostashchenko M.S.* Sovremennyye problemy razvitiya gorodskikh poseleniy [Modern problems of urban settlements development]. Molodoy uchenyy [Young scientist]. 2018. No. 16. Pp. 165–167. (in Russian)
3. *Pavlenkov M.E., Labazova E.V.* Problemy upravleniya razvitiem goroda [Problems of city development management]. Innovatsii v menedzhmente [Innovations in management]. 2014. No. 1. Pp. 32–35. (in Russian)
4. *Gorin I.V., Chernyshev M.A., Belousov A.G.* Blagoustroystvo goroda: Ucheb. posobiye [Improvement of the city: textbook]. Rostov-on-Don, 2012. Pp. 40–62. (in Russian)
5. *Petrov K.I.* Kompleksnoye blagoustroystvo goroda (metodicheskoye posobiye). Ch. 2. Obshchiye voprosy. Kompleksnoye blagoustroystvo territoriy razlichnogo funktsional'nogo naznacheniya [Comprehensive improvement of the city (methodological manual). Part II. General issues. Complex improvement of territories for various functional]. Moscow, 2014. Pp. 220–274. (in Russian)
6. *Shtemenko K.S., Maslova V.O.* Problemy ekonomicheskogo razvitiya srednikh gorodov i sposoby ikh resheniya [Problems of economic development of medium-sized cities and methods of their solution]. Nauchnyye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Informatika [Scientific Bulletin of Belgorod State University. Series: Economics. Computer science]. 2012. No. 1-1. Pp. 1–5. (in Russian)
7. *Bogolyubov V.S., Stenyaev V.M.* Upravleniye gorodskim khozyaystvom [Municipal Economy Management]. Leningrad, 2016. 68 p. (in Russian)
8. *Vladimirov V.V.* Upravleniye gradostroitel'stvom i territorial'nym razvitiyem [Urban planning management and territorial development]. Moscow, 2013. Pp. 256–398. (in Russian)